

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ГРАД ПРИЈЕДОР
ГРАДОНАЧЕЛНИК
ГРАДСКА УПРАВА
ПРИЈЕДОР



REPUBLIKA SRPSKA
GRAD PRIJEDOR
GRADONAČELNIK
GRADSKA UPRAVA
PRIJEDOR



79 101 Приједор, Трг ослобођења 1, Тел. +387 52 245 100, 245 101, факс. +387 52 245 104, E-mail: gradonacelnik@prijedorgrad.org, www.prijedorgrad.org

**UPUTSTVO ZA PRIPREMU I REBALANSA BUDŽETA GRADA PRIJEDORA ZA
2022. GODINU**

Prijedor, juni 2022. godine

Na osnovu člana 35. stav 2. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske" 121/12 i 52/14, 103/15 i 15/16), Odjeljenje za finansije Gradske uprave Prijedora, utvrđuje

UPUTSTVO ZA PRIPREMU I REBALANSA BUDŽETA GRADA PRIJEDORA ZA 2022. GODINU

1. UVODNE NAPOMENE

Ovim Uputstvom se, u skladu sa Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske, budžetskim korisnicima daju smjernice, okviri i rokovi za pripremu i izradu I Rebalansa budžeta Grada Prijedora za 2022. godinu.

Osnov za donošenje I Rebalansa budžeta Grada Prijedora za 2022. godinu sadržan je u članu 35. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske – («Službeni glasnik Republike Srpske», broj: 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16) kojim je regulisano da:

(1) Rebalansom budžeta Republike, opštine, grada ili fonda, koji na prijedlog Vlade, odnosno nadležnog izvršnog organa opštine, grada ili fonda usvaja Narodna skupština, skupština opštine ili grada, odnosno nadležni organ fonda, vrši se usklađivanje budžetskih sredstava i izdataka na nižem, višem ili istom nivou.

(2) Rebalans iz stava 1. ovog člana sprovodi se po postupku identičnom postupku za donošenje budžeta.

Procjenom budžetskih sredstava i izdataka u svakoj fiskalnoj godini treba da se obezbijedi efikasno i efektivno finansiranje prioriternih programa, usluga i aktivnosti kojima se ispunjavaju socijalne i ekonomske potrebe građana Grada Prijedora. S obzirom na nesklad potreba i sredstava neophodno je da se prilikom sprovođenja I Rebalansa za 2022. godinu respektuju date smjernice i ograničenja, pri čemu polaznu osnovu za finansijsko planiranje na godišnjem nivou čine elementi dugoročnog plana, utvrđeni na nivou Republike Srpske i Strategije razvoja Grada Prijedora za period 2014-2024.godine.

Postupci i rokovi za pripremu budžeta propisani su Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske, a podržani procedurom: „Planiranje, praćenje i izvještavanje o izvršenom budžeta Grada Prijedora“, u okviru sistema upravljanja kvalitetom (ISO 9001:2015, šifra P.6.6.1).

2. OSNOVNE EKONOMSKE PRETPOSTAVKE I SMJERNICE ZA PRIPREMU BUDŽETA

Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16) u članu 16. definisana je izrada Dokumenta okvirnog budžeta Republike Srpske kao osnove za pripremu i izradu budžeta. Namjena DOB-a RS 2022-2024 je da postavi strateški okvir i gornje granice resursa, unutar kojih bi se trebao pripremati godišnji budžet. U tom kontekstu, priprema i izrada I Rebalansa budžeta zasnivaće se na DOB-u. DOB RS 2022-2024 daje projekcije prihoda, rashoda i finansiranja za

period 2022-2024. godina. Ključni cilj ovog Dokumenta je da osigura bolju povezanost između prioritarnih politika Vlade i načina na koje ona alokira javne resurse.

Revidirani Dokument okvirnog budžeta Republike Srpske za period 2022-2024. godinu (u daljem tekstu DOB RS 2022-2024) izrađen je u julu 2021. godine i u primjeni je do daljnjeg.

DOB RS 2022-2024 je dokument srednjoročnog planiranja u koji su uključene analize i projekcije za sektor opšte vlade¹ za nivo Republike Srpske. Podaci iskazani u DOB-u RS 2022-2024 prikupljeni su i predstavljeni u skladu sa standardima fiskalne statistike, i kao takvi su osnova fiskalnih analiza i imaju ulogu u razvijanju i nadgledanju ekonomskih i fiskalnih programa, ali i u poslovima praćenja mjera ekonomske politike

Zakonom o fiskalnoj odgovornosti Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 94/15 i 62/18) uređuju se fiskalna pravila, mjere i procedure na osnovu kojih se uspostavlja fiskalni okvir, ograničava javna potrošnja, jača odgovornost za efikasno i efektivno korišćenje budžetskih sredstava, osniva Fiskalni savjet Republike Srpske i jača sistem kontrola i nadzora. Cilj donošenja ovog zakona je osiguranje i održavanje fiskalne odgovornosti, transparentnosti i srednjoročne i dugoročne fiskalne održivosti Republike Srpske. Prema ovom zakonu DOB RS, pored ostalog, sadrži ciljeve fiskalne politike iskazane kao ciljane vrijednosti osnovnih fiskalnih agregata, koje Vlada nastoji da ostvari u budžetskom sistemu Republike Srpske. Zakonom o fiskalnoj odgovornosti Republike Srpske definisana su opšta i posebna fiskalna pravila. Opšta fiskalna pravila odnose se na ukupan budžetski sistem Republike Srpske i određuju:

1. Pravilo o dugu: Javni dug Republike Srpske na kraju fiskalne godine ne može da bude veći od 55% ostvarenog BDP-a u toj godini.
2. Pravilo konsolidovanog budžetskog deficita: Konsolidovani budžetski deficit na kraju fiskalne godine ne može biti veći od 3% ostvarenog BDP-a u toj godini.

Posebna fiskalna pravila predstavljaju obavezujuće, automatske mjere ukoliko indikatori iskazani opštim fiskalnim pravilima dostignu vrijednosne pragove definisane ovim zakonom i određuju:

1. Prag za dug podrazumijeva da ukoliko javni dug Republike Srpske na kraju fiskalne godine dostigne 50% ostvarenog BDP-a u toj godini, budžet za narednu godinu mora da bude sa budžetskim suficitom.
2. Prag za konsolidovani budžetski deficit podrazumijeva da ukoliko konsolidovani budžetski deficit na kraju fiskalne godine dostigne 2,5% ostvarenog BDP-a u toj godini, budžet za narednu godinu mora da bude sa budžetskim suficitom.

¹ Termini „sektor opšta vlada“ i „podsektori centralna vlada“ pruzeti su iz međunarodno priznate makroekonomske statističke metodologije evidentiranja vladinih finansija (Government Finance Statistics – GFS) koju je ustanovio MMF i metodologije Evropskog sistema nacionalnih i regionalnih računa u EU (ESA) koji je ustanovio Eurostat. U ovom dokumentu navedeni termini se odnose na institucije Republike Srpske i njihove budžetske okvire.

3. PROJEKCIJE JAVNIH PRIHODA JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE U REPUBLICI SRPSKOJ

U DOB-u Vlade, koji je objavljen na sajtu Vlade www.vladars.net data su kretanja javnih finansija u 2021 godini i planirano za 2022. godinu, kao i projekcije javnih finansija za period 2022 - 2024 godina.

U projekciji konsolidovanih javnih prihoda i rashoda na nivou Entiteta Republike Srpske projektovani su i okvirni prihodi i rashodi lokalnih zajednica.

Najznačajnije prihode jedinica lokalne samouprave čine prihodi od indirektnih poreza.

U skladu sa Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske, iz prihoda od indirektnih poreza koji pripadaju Republici Srpskoj, budžetima opština i gradova pripada 24% sredstava preostalih nakon servisiranja spoljnog duga Republike Srpske.

U okviru prihoda od direktnih poreza kod jedinica lokalne samouprave najvažniji su prihodi od poreza na dohodak i prihodi od poreza na imovinu. Na osnovu Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske, budžetima jedinica lokalne samouprave pripada 25% prihoda od poreza na lična primanja i poreza na prihode od samostalne djelatnosti.

U izvornim prihodima budžeta Grada Prijedora ove dvije vrste prihoda ostvarenih u 2021. godini čine 76,81 %. U Planu budžeta za 2022. godinu učešće ove dvije vrste prihoda čini 60,00 %.

Opis	Ostvarenje budžeta 2021		Plan budžeta 2022.	
	iznos u KM	Struktura u %	iznos u KM	Struktura u %
PRIHODI OD INDIRECTNIH POREZA	27.847.479	71,43	27.300.000	56,00
PRIHODI OD POREZA NA DOHODAK	2.098.209	5,38	2.340.100	4,00
UKUPNO IZVORNI PRIHODI:	38.982.639	76,81	48.587.389	60,00

Oporezivanje nepokretnosti u Republici Srpskoj propisano je Zakonom o porezu na nepokretnosti, a na osnovu Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske prihod od poreza na imovinu u potpunosti pripada budžetima jedinica lokalne samouprave. Kroz saradnju sa Poreskom upravu u budućem period moguće je ostvariti poboljšanje naplate ove vrste prihoda.

Očekivani ukupni iznos neporeskih prihoda u budžetima jedinica lokalnih samouprava pa i Grada Prijedora predstavljaju naknade po raznim osnovama, no one predstavljaju varijabilne iznose ostvarivanja, s obzirom da zavise od investicionih aktivnosti privrednih subjekata na području grada Prijedora.

4. ODRŽIVOST JAVNIH FINANSIJA I INSTITUCIONALNI OKVIR

Vlada Republike Srpske je u cilju stabilizacije i dugoročne održivosti javnih finansija donijela odluku da se povećaju plate za sve zaposlene u Republici Srpskoj u privatnom i javnom sektoru. Način za sprovođenje ove odluke je promjena načina ugovaranja plata između poslodavca i zaposlenog i povećanja neoporezivog dijela dohotka. Neoporezivi dio dohotka povećan je sa 700 na 1.000 KM.

Krajnji rezultat ovakve odluke je:

- Povećanje plate svim zaposlenima
- Iznos bruto plate povećava se za 10%
- Penzije i boračka davanja povećavaju se za 10%.
- Socijalna davanja povećavaju se za 10%.

Najniža plata u 01.06.2022. godine iznosi 650 KM .

5. JAVNA POTROŠNJA GRADA PRIJEDORA PO I REBALANSU ZA 2022. GODINU

U skladu sa planiranim okvirom raspoloživih sredstava utvrđenih budžetom Grada Prijedora za 2022. godinu i prihvaćenom politikom javnih rashoda na nivou Republike Srpske, vršila se raspodjela javnih prihoda na utvrđene javne rashode u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima kojima se regulišu javni rashodi lokalnih zajednica i posebnih akata Grada Prijedora 01.01.-31.05.2022. godine.

Utvrđivanje prioriteta u okviru ukupno planiranih sredstava utvrdit će se nakon svih prispjelih zahtjeva, kao i kroz javne rasprave koje će se odvijati u toku procedure usvajanja I Rebalansa budžeta za 2022. godinu, koji će potom biti upućen Skupštini Grada na razmatranje i usvajanje.

Planovi i programi svih budžetskih korisnika koji se finansiraju iz budžeta Grada Prijedora koji nisu unaprijed ugovorene i koje nisu vezane za neposredno obavljanje djelatnosti ustanova biti će umanjeni odnosno preraspodijeljeni na sanaciju šteta odnosno finansiranje obaveza po strateškim dokumentima koji su ugovoreni i prihvaćeni za finansiranje u toku 2022. godine i poznati Odjeljenju za finansije Grada Prijedora do datuma izrade Nacrta budžeta.

Krajnji rok za dostavljanje zahtjeva za I Rebalans budžeta utvrđen je Odlukom o budžetskom kalendaru za izradu I Rebalansa budžeta Grada Prijedora za 2022. godinu koji je sastavni dio ovog Uputstva.

6. RAZLOZI ZA DONOŠENJE I REBALANSA BUDŽETA GRADA PRIJEDORA ZA 2022. GODINU

1. Prvi razlog za donošenje I rebalansa budžeta Grada Prijedora za 2022. godinu je povećanje prihoda od PDV-a prikupljenih od strane UIO.
2. Povećanje poreza na dobitke od igara na sreću
3. Uplaćena koncesiona naknada za izgradnju autoputa Banja-Luka Prijedor
4. Ukidanje komunalne takse na isticanje firme.

7. RIZICI ZA FISKALNE PROJEKCIJE U GRADU PRIJEDORU

Osnovni rizici za ostvarenje navedenih projekcija prihoda mogu biti:

- Smanjenje poreskih prihoda po osnovu poreza na plate zbog povećanja neoporezivog dijela plate,
- Nepoštovanje novih zakonskih odredbi od strane poslodavca i neisplaćivanje uvećanih plata, a samim time i smanjenje projektovane krajnje potrošnje,
- Nemogućnost izvršenja planiranih rashoda zbog gore navedenog smanjenja poreskih prihoda.
- Povećan broj lica u stanju socijalne potrebe.
- Neblagovremeno pribavljanje saglasnosti od strane nadležnih Ministarstava Republike Srpske za utrošak prihoda po posebnim propisima (vode, šume, koncesione naknade, pretvaranje poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe, za zaštitu od požara i sl.)
- Pokretanje javne nabavke bez utvrđenog izvora finansiranja što je u suprotnosti sa Zakonom o javnim nabavkama.

8. ZAHTJEV BUDŽETSKOG KORISNIKA SASTOJI SE IZ TRI DIJELA I TO:

1. Zahtjeva za tekuće izdatke sa podacima o postojećim aktivnostima i uslugama

Osnov za planiranje ovih sredstava bit će plan za 2022.godinu, izvršenje budžeta za period 01.01. do 31.05.2022. godine i obavezno mora da sadrži podatke o organizacionoj strukturi budžetskog korisnika, aktivnostima i uslugama, pregled sredstava i zaposlenih neophodnih za aktivnosti i usluge u okviru tekućih izdataka.

2. Zahtjeva za dodatna sredstva za tekuće aktivnosti. Pismeno obrazloženje dodatnih aktivnosti obavezno mora da sadrži opis i razloge aktivnosti za koje se traže dodatna sredstva i novi zaposleni, odnosno neophodnost odvijanja osnovne djelatnosti ustanove.

3. Zahtjeva za nabavku osnovnih sredstava i opreme, dodatnim sredstvima za kapitalne projekte započete u prethodnim fiskalnim godinama i za nove kapitalne projekte, kao prioritete koje treba razmotriti u postupku donošenja I Rebalansa budžeta za 2022. godinu. Svaki od ovih zahtjeva pojedinačno obavezno sadrži razloge, opis, plan realizacije i procjenu troškova u vezi sa korištenjem i održavanjem osnovnih sredstava.

Vlastiti prihodi, grantovi i donacije, prilivi od prodaje stalnih sredstava i ostali javni prihodi koji pripadaju budžetskim korisnicima moraju se iskazati u zahtjevu na prihodovnoj strani i kroz učešće u finansiranju u ukupnim troškovima korisnika.

Odlukom o izvršenju budžeta za 2022. godinu predviđen je način korištenja sredstava iz prethodnog stava za namjene korisnika koji ih ostvari.

Odjeljenja Gradske uprave su dužna razmotriti plan sredstava za niže potrošačke jedinice iz svoje nadležnosti i mišljenje uz saglasnost istih dostaviti u Odjeljenje za finansije - Odsjek za budžet.

Budžetski zahtjev pod nazivom:

“Plan budžetske potrošnje po korisnicima za I Rebalans budžeta Grada Prijedora za 2022. godinu treba da sadrži sledeće kolone:

EK KOD	FUNKC KLASA	ZAJEDNIČKA USLUGA/INDIVIDUALNA USLUGA	BROJ POZI- CIJE	OPIS	PLAN BUDŽETA ZA 2022.GOD	PLAN PRERASPODJELE BUDŽETA ZA 2022.GOD. (OD 01.01.- 31.05.2022. GODINE)	IZVRŠENJE 01.01.- 31.05.2022.G	PLAN I REBALANSA BUDŽETA ZA 2022.GOD.	VIŠE (9-7)	MANJE (7-9)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

U koloni 6. unijeti podatke o planiranom budžetu za 2022. godinu prema podacima objavljenim u “Službenom glasniku Grada Prijedora”, broj 22/21,

U koloni 7. unijeti podatke o planu preraspodjele budžeta za 2022. godinu prema podacima odsjeka i odjeljenja Gradske uprave kod kojih se ukazala potreba za preraspodjelom u strukturi rashoda u period od 01.01.-31.05.2022. godine.

U koloni 8. neophodno je unijeti podatke o izvršenju budžeta za period 01.01. do 31.05.2022. godine prema izvještaju računovodstva Gradske uprave, odnosno računovodstva budžetskog korisnika.

U kolonu 9. neophodno je unijeti plan I Rebalansa budžeta za 2022.godinu u skladu sa procijenjenim potrebama korisnika do kraja 2022. godine.

U kolonu 10. unijeti povećanje budžetskog okvira odnosno razliku između planirane potrošnje po I Rebalansu budžeta u 2022. godini u odnosu na plan preraspodjele budžeta u 2022. godini.

U kolonu 11. unijeti smanjenje budžetskog okvira odnosno razliku između planirane potrošnje po preraspodjeli budžeta za 2022. godinu u odnosu na planiranu potrošnju po I Rebalansu budžeta u 2022. godini.

Odjeljenje za finansije izradilo je posebne excel tabele za korisnike budžeta, odjeljenja i odsjeka Gradske uprave koji će im biti dostavljeni.

Navedeni zahtjev budžetski korisnik podnosi pisanoj i u elektronskoj (e-mail; USB, CD i sl.) i pisanoj formi Odjeljenju za finansije Odsjeku za budžet.

7. POSTUPAK I DINAMIKA PRIPREME I REBALANSA BUDŽETA GRADA PRIJEDORA

Priprema i donošenje i Rebalansa budžeta Grada Prijedora vršit će se u skladu sa rokovima utvrđenim u članu 28. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16), sa krajnjim rokovima kako slijedi:

- do 15. juna - Odjeljenje za finansije Grada Prijedora dostavlja budžetskim korisnicima Uputstvo za pripremu i Rebalansa budžeta Grada za 2022. godinu;
- do 22. juna - budžetski korisnici dostavljaju budžetske zahtjeve za i Rebalans budžeta Grada Prijedora za 2022. godinu Odjeljenju za finansije Grada;
- od 22.juna. do 05.jula - Odjeljenje za finansije priprema Prednacrt i rebalansa budžeta Grada Prijedora za 2022. godinu, u skladu sa smjernicama sadržanim u DOB-u, a zatim radnu verziju dostavlja Gradonačelniku;
- do 11. jula Gradonačelnik utvrđuje Nacrt i Rebalansa budžeta, vrše se dodatna usaglašavanja i dostavlja Ministarstvu finansija radi dobijanja preporuka.
- Istovremeno se Nacrt i Reabalansa budžeta za 2022. godinu objavljuje na WEB stranici Grada ciljem obavještanja građana i organizacija civilnog društva da je u toku izrada i Rebalansa budžeta Grada Prijedora za 2022. godinu;
- Nacrt i Rebalansa budžeta za 2022. godinu i preporuke Ministarstva, Gradonačelnik dostavlja Skupštini Grada na razmatranje;
- 20. jula Skupština Grada Prijedora se izjašnjava o Nacrtu i Rebalansu budžeta za 2022. godinu godinu i u skladu sa članom 160. stav 2. Poslovnika Skupštine Grada Prijedora (“Službeni glasnik Grada Prijedora”, broj: 02/18) Skupština donosi zaključak o stavljanju nacrta i Rebalansa budžeta Grada Prijedora za 2022. godinu na javnu raspravu i određuje organ koji će pratiti javnu raspravu, kao i rok u kom će se obaviti javna rasprava ;
- Javne rasprave provodi Načelnik Odjeljenja za finansije sa Odsjekom za budžet u skladu sa članom 160. stav 2. Poslovnika Skupštine Grada Prijedora (“Službeni glasnik Grada Prijedora”, broj: 02/18) u roku koji za to odredi Skupština Grada Prijedora , a organizuju se posebno po interesnim/ciljnim grupama, i to:
 - sa građanima i nevladinim organizacijama i
 - korisnicima budžeta Grada Prijedora
- do 21. jula Odjeljenje za finansije prikuplja ovjerene i potpisane Izjave o fiskalnoj odgovornosti budžetskih korisnika Grada Prijedora, (Obrazac IFO; Pravilnik o fiskalnim izjavama, „Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 25/16);
- do 28. jula Gradonačelnik Prijedora dostavlja Ministarstvu finansija Prijedlog i rebalansa budžeta za 2022.godinu na saglasnost uz ovjerenu i potpisanu Izjavu o fiskalnoj odgovornosti (Obrazac IFO; Pravilnik o fiskalnim izjavama, „Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 25/16);
 - do 05. avgusta Prijedlog i Rebalansa budžeta Grada za tekuću fiskalnu godinu usaglašen sa Ministarstvom finansija Republike Srpske Gradonačelnik dostavlja Skupštini Grada Prijedora na usvajanje;

- do 22. avgusta Skupština Grada Prijedora donosi Odluku o usvajanju I Rebalansa budžeta za 2022. godinu, nakon čega će iste objaviti u „Službenom glasniku Grada Prijedora“ i
- do 29. avgusta - Odjeljenje za finansije će Ministarstvu finansija Republike Srpske dostaviti Odluku o usvajanju I rebalansa budžeta Grada Prijedora za 2022. godinu čiji je sastavni dio I Rebalans budžeta za 2022. godinu.

8. POSEBNE NAPOMENE

- (1) Zahtjeve sa tekućim i kapitalnim izdacima obavezno treba klasifikovati u skladu sa Pravilnikom o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za korisnike prihoda budžeta Republike, opština i gradova i fondova („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj: 98/2016,115/2017 i 118/2018).
- (2) Pri izradi finansijskog plana pridržavati se dozvoljenog budžetskog okvira kao i roka za dostavljanja finansijskih planova prema utvrđenom budžetskom kalendaru, kako bi se ispoštovale odredbe Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske.
- (3) Krajnji rok za dostavljanje prijedloga budžetskog zahtjeva Odjeljenju za finansije je 22.06.2022. godine.
- (4) Za potrebu dodatnog pojašnjenja obratiti se šefu Odsjeka za budžet – Aleksandru Petroviću. Kontakt telefon: 052–245-163.
E-mail: aleksandar.petrovic@prijedorgrad.org

Broj: 02-40-3355 /22
Prijedor, 06.06.2022. godine

