

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ГРАД ПРИЈЕДОР
ГРАДОНАЧЕЛНИК
ГРАДСКА УПРАВА
ПРИЈЕДОР



REPUBLIKA SRPSKA
GRAD PRIJEDOR
GRADONAČELNIK
GRADSKA UPRAVA
PRIJEDOR



79 101 Приједор, Трг ослобођења 1, Тел.+387 52 245 100, 245 101, факс.+387 52 245 104, E-mail:gradonacelnik@prijedorgrad.org, www.prijedorgrad.org

PRIJEDLOG

IZVJEŠTAJ
o realizaciji Odluke o uvođenju subvencija za korisnike vodnih usluga
na području grada Prijedor za 2019. godinu

Prijedor, februar 2020. godine

SADRŽAJ

1. Uvod.....	3
2. Ključne odrednice u provođenju Programa subvencioniranja.....	3
3. Postojanje i provođenje Programa subvencioniranja.....	3
4. Pregled odobrenih subvencija za vodu i odvodnju otpadnih voda za 2019. godinu.....	5
5. Zaključak.....	8

1. UVOD

Problem redovnog plaćanja komunalnih vodnih usluga vodosnabdijevanja i odvodnje i prečišćavanja otpadnih voda nastaje, između ostalog, kada se zbog nepovoljne socio-ekonomske situacije u jedinici lokalne samouprave pojavljuju i kategorije stanovništva u stanju socijalne potrebe, čija je mogućnost plaćanja komunalnih vodnih usluga znatno smanjena.

Navedeni problem moguće je riješiti uspostavljanjem i implementacijom programa subvencioniranja komunalnih vodnih usluga, vodosnabdijevanja i odvodnje i prečišćavanja otpadnih voda, od strane jedinice lokalne samouprave (JLS). Odgovornost JLS za subvencioniranje komunalnih vodnih usluga proizilazi iz njene nadležnosti za provođenje socijalne politike na njenom teritoriju, a ujedno JLS, kao osnivač svog vodovodnog preduzeća (JVP), je njegov najvažniji garant nesmetanog, efikasnog i održivog poslovanja.

2. Ključne odrednice u provođenju Programa subvencioniranja

Ključne odrednice u provođenju Programa subvencioniranja dijela troškova komunalnih vodnih usluga za socijalno ugrožene korisnike usluga su slijedeće:

- Program subvencioniranja je prilog Ugovora o pružanju javnih vodnih usluga, koji je zaključen od strane Grada Prijedor i AD „Vodovod“ Prijedor i čini njegov sastavni dio.
- Usvajanjem Ugovora o pružanju javnih vodnih usluga, Grad Prijedor je na sebe preuzeo obavezu provođenja politike subvencioniranja socijalno ugroženih korisnika usluga AD „Vodovod“ Prijedor, pobliže određenu i definisanu u odredbama Ugovora kao i Programa subvencioniranja.
- Temeljem Ugovora i Programa subvencioniranja, Grad Prijedor donosi Odluku o subvencioniranju komunalnih vodnih usluga kao ključni provedbeni akt (podzakonski propis), čijim odredbama utvrđuje uslove i postupak utvrđivanja korisnika subvencije, količinu utrošene vode koja se subvencionira, iznos subvencije i postupak dodjele sredstava za subvenciju.
- Grad Prijedor u svom budžetu planira, osigurava i namjenski koristi sredstva za subvencioniranje troškova komunalnih vodnih usluga.
- Grad Prijedor provodi periodične ankete o pristupačnosti cijene komunalnih vodnih usluga.

3. Postojanje i provođenje Programa subvencioniranja

Grad Prijedor je 11.07.2017. godine sa „Vodovod“ a.d. Prijedor potpisao Ugovor o pružanju javnih vodnih usluga na području Grada Prijedor i članom 28. Ugovora se obavezao donijeti Odluku o uvođenju subvencija za korisnike javnih vodnih usluga na području Grada Prijedor.

Na taj način su ispunjeni svi preduslovi za provođenje politike subvencioniranja socijalno ugroženih korisnika vodnih usluga (vodosnabdijevanja i odvodnje i prečišćavanja otpadnih voda) u Gradu Prijedoru definirane Ugovorom o pružanju javnih vodnih usluga i pripadajućim Programom subvencioniranja.

Odsjek za strateško planiranje, upravljanje projektima i razvojem i Tim za implementaciju projekta MEG, kojeg čine predstavnici Gradske uprave, „Vodovod“ a.d. Prijedor i JU Centar za socijalni rad Prijedor, su sačinili prijedlog Odluke o uvođenju subvencija za korisnike javnih vodnih usluga na području Grada Prijedor i ista je usvojena na XI sjednici Skupštine Grada, koja je održana 18.10.2017. godine.

Odlukom o subvencioniranju vodnih usluga je definisano:

- koja lica ostvaruju pravo na subvenciju (usklađeno sa Zakonom o socijalnoj zaštiti RS)
 - „Pravo na subvenciju javnih vodnih usluga na području Grada Prijedora imaju slijedeće kategorije:
 - korisnici novčane pomoći kojima je to pravo priznato u postupku kod JU Centar za socijalni rad Prijedor, na osnovu i u skladu sa Zakonom o socijalnoj zaštiti RS i
 - aktivni korisnici sa najnižom samostalnom penzijom, prema podacima Fonda PIO RS, koji na dan utvrđivanja prava na subvencionisanje imaju 70 i više godina života, a osim najniže samostalne penzije nemaju primanja po bilo kakvom drugom osnovu.“,
 - postupak za ostvarivanje prava na subvencionisanje
 - „Postupak za ostvarivanje prava na subvencionisanje javnih vodnih usluga provodi JU Centar za socijalni rad Prijedor, a pokreće se na zahtjev osobe koja želi ostvariti to pravo.“,
 - opšti uslovi i potrebna dokumentacija za ostvarivanje subvencije,
 - maksimalna mjesečna količina isporučene pitke vode i količine otpadnih voda koja se subvencionira
 - – „Korisnicima subvencije odobrava se subvencija od 3 m³ pitke vode i odvođenje 3 m³ otpadne vode po članu domaćinstva.“,
 - obveznik plaćanja subvencije
 - „Finansijska sredstva potrebna za subvencionisanje javnih vodnih usluga na području Grada Prijedora, planiraju se i obezbjeđuju u budžetu Grada.“.

4. Pregled odobrenih subvencija za vodu i odvodnju otpadnih voda za 2019. godinu

Grad Prijedor je otpočeo sa subvencioniranjem troškova komunalnih vodnih usluga od 01.01. 2018. godine. Prema podacima JU Centra za socijalni rad Prijedor, broj korisnika usluga koji su uvedeni u pravo ostvarivanja subvencije zaključno sa 31.12.2018. godine bio je 52 socijalno ugrožena lica. Realizovani iznos za 2018. godinu je bio 2.416.98 KM.

Gradska uprava je, zajedno sa predstavnicima JU Centar za socijalni rad i AD „Vodovod“ Prijedor, krajem 2018. godine, izvršila analizu efekata primjene Odluke o uvođenju subvencija za korisnike javnih vodnih usluga na području grada Prijedor i zbog malog broja korisnika subvencija, odlučila da na Skupštinu Grada uputi prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o uvođenju subvencija za korisnike javnih vodnih usluga na području grada Prijedor, kojom je postojeći program subvencionisanja proširila na dvije nove socijalno isključene kategorije i to:

- **Korisnici dodatka za pomoć i njegu drugog lica koji nemaju drugih redovnih, mjesečnih primanja**

Radi se o licima teško i trajno narušenog zdravlja, kojima je potrebna pomoć i njega drugog lica u zadovoljavanju svakodnevnih životnih potreba. Dodatak za pomoć i njegu drugog lica zbog stanja korisnika i njegovih potreba najčešće nije dovoljan za liječenje. Obzirom da određen broj korisnika dodatka za pomoć i njegu drugog lica nema drugih primanja namjera je olakšati im plaćanje troškova vode i kanalizacije.

- **Korisnici stambenih jedinica u vlasništvu ili posjedu JU Centar za socijalni rad Prijedor, koji stambenu jedinicu koriste po osnovu Rješenja Centra.**

Korisnici stambenih jedinica su nužno lica u stanju socijalne potrebe koji ispunjavaju uslove za stambeno zbrinjavanje putem Centra, a pri tom isto ne mogu obezbjediti na drugi način. Dobijanjem stana na korištenje preuzimaju obavezu plaćanja režijskih troškova, što kao lica bez primanja vrlo teško izmiruju. Zbog toga korisnici ostavljaju dugovanja i sam priključak novog korisnika je otežan.

Skupština Grada Prijedor je na 21. sjednici, održanoj 12.12.2018. godine, donijela Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o uvođenju subvencija za korisnike vodnih usluga na području Grada Prijedor.

Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o uvođenju subvencija za korisnike vodnih usluga na području Grada Prijedor se primjenjuje od 01.01.2019. godine.

Na osnovu Odluke o uvođenju subvencioniranja za korisnike vodnih usluga na području Grada Prjedora i Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o uvođenju subvencija za korisnike vodnih usluga na području Grada Prijedora, Grad Prijedor program subvencioniranja provodi kod četiri (4) kategorije korisnika i to:

- Korisnici novčane pomoći kojima je to pravo priznato u postupku kod JU Centar za socijalni rad Prijedor;
- Aktivni korisnici sa najnižom samostalnom penzijom, prema podacima Fonda PIO RS, koji na dan utvrđivanja prava na subvencionisanje, imaju 70 i više godina života;

- Korisnici dodatka za pomoć i njegu drugog lica koji nemaju drugih redovnih, mjesečnih primanja i
- Korisnici stambenih jedinica u vlasništvu ili posjedu JU Centar za socijalni rad Prijedor, koji stambenu jedinicu koriste po osnovu Rješenja Centra.

Korisnicima subvencije se odobravala subvencija od **3 m³** pitke vode i odvođenje **3 m³** otpadne vode po članu domaćinstva.

Postupak za ostvarivanje prava na subvencionisanje javnih vodnih usluga je provodio JU Centar za socijalni rad Prijedor i, nakon provedenog postupka, donosio rješenje kojim se utvrđuje da podnosi zahtjeva ispunjava uslove propisane Odlukom o uvođenju subvencija za korisnike javnih vodnih usluga na području grada Prijedora i da mu se priznaje pravo na subvenciju dijela troškova komunalnih usluga vodosnabdijevanja i odvodnje otpadnih voda.

Rješenje, kojim se utvrđuje pravo na subvencionisanje javnih vodnih usluga, donosi se za period od najviše jedne godine, a po isteku ovog perioda, stranka može ponovo podnijeti zahtjev, ukoliko ispunjava propisane uslove.

„Vodovod“ a.d. Prijedor je ustrojio evidenciju korisnika subvencija i prilikom izrade mjesečnog računa jasno razgraničio iznos koji se subvencioniši i koji plaća Grad Prijedor i iznos koji plaća korisnik subvencije.

Naplata subvencija se vršila na mjesečnom nivou, po računima korisnika subvencija.

U Budžetu Grada Prijedor za 2019. godinu planirana su sredstva za subvencioniranje troškova vodnih usluga u iznosu od **24.750,00 KM**.

U tabeli broj 1. dat je pregled korisnika prava na subvenciju vode i odvodnju otpadnih voda po kategorijama za 2019. godinu:

Tabela broj 1. – Kategorije, broj korisnika subvencija i iznos izdvojen iz budžeta Grada u 2019. godini

KATEGORIJA	BROJ KORISNIKA	SREDSTVA IZDVOJENA IZ BUDŽETA U 2019. U KM
Pravo na novčanu pomoć	48	
Pravo na dodatak za pomoć i njegu drugog lica	183	
Pravo na stambeno zbrinjavanje	15	
Najniža samostalna penzija	11	
UKUPNO	257	9.128,43

Iz tabele broj 1. je vidljivo da je u 2019. godini pravo na subvencionisanje dijela troškova za vodu i odvodnju otpadnih voda ostvarilo **257** korisnika i da je za te namjene iz Budžeta grada Prijedor izdvojeno **9.128,43 KM**.

Broj korisnika subvencija dijela troškova za vodu i odvodnju otpadnih voda u 2019. godini se znatno povećao u odnosu na broj korisnika u 2018. godini (u 2018. godini broj korisnika je bio 52 socijalno ugrožena, a u 2019. godini 257 korisnika).

Iz prethodno iznijetog može se zaključiti da je uvođenje novih kategorija socijalno ugroženih lica u pravo na subvenciju dijela troškova za vodu i odvodnju otpadnih voda bilo opravdano i da je u 2019. godini daleko veći broj socijalno ugroženih stanovnika Grada Prijedor koristilo ovaj vid pomoći.

Isto tako, rezultat su dale i aktivnosti koje su Grad Prijedor i AD „Vodovod“ Prijedor provodili u 2019. godini u promovisanju ovog vida pomoći socijalno ugroženim stanovnicima.

U 2020. godini će se nastaviti subvencioniranje dijela troškova za vodu i odvodnju otpadnih voda za kategorije korisnika koje su definisane Odlukom o uvođenju subvencija za korisnike vodnih usluga na području Grada Prjedora i Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o uvođenju subvencija za korisnike vodnih usluga na području Grada Prijedora.

Budžetom Grada Prijedor za 2020. godinu za ove namjene su planirana sredstva u iznosu od 10.000,00 KM.

5. ZAKLJUČAK

Donošenjem Odluke o o uvođenju subvencija za korisnike vodnih usluga na području grada Prijedor, kao i rezervisanjem sredstava za tu namjenu u budžetu, Grad Prijedor je u potpunosti ispoštovao odredbe u vezi sa subvencioniranjem socijalno ugroženih kategorija korisnika usluga, definisane u Ugovoru o pružanju javnih vodnih usluga (i pripadajućeg Programa subvencioniranja dijela troškova komunalnih vodnih usluga za socijalno ugrožene korisnike usluga) između Grada Prijedora i AD „Vodovod“ Prijedor.

AD „Vodovod“ Prijedor je uradio adekvatne pripreme za provođenje politike subvencionisanja, jer je izvršilo softversku pripremu za izdavanje računa u kojim je jasno razdvojen iznos koji se subvencionira od ostatka utroška za komunalne vodne usluge. Izdavanje pojedinačnih računa za korisnike subvencije je otpočelo sa 01.01.2018. godine.

Gradska uprava je, zajedno sa predstavnicima JU Centar za socijalni rad i AD „Vodovod“ Prijedor, krajem 2018. godine, izvršila analizu efekata primjene Odluke o uvođenju subvencija za korisnike javnih vodnih usluga na području grada Prijedor i zbog malog broja korisnika subvencija, odlučila da na Skupštinu Grada uputi prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o uvođenju subvencija za korisnike javnih vodnih usluga na području grada Prijedor, kojom je postojeći program subvencionisanja proširila na dvije nove socijalno isključene kategorije i to:

1. Korisnici dodatka za pomoć i njegu drugog lica, koji nemaju drugih redovnih, mjesečnih primanja i
2. Korisnici stambenih jedinica u vlasništvu ili posjedu JU Centra za socijalni rad Prijedor, koji stambenu jednicu koriste na osnovu Rješenja Centra.

Gradska uprava i AD „Vodovod“ Prijedor su u 2019. godini uradili značajniju promociju ovog vida subvencionisanja, što je, pored uvođenja novih kategorija korisnika subvencija, rezultiralo značajnim povećanjem broja korisnika subvencija, kao i povećanjem izdvajanja budžetskih sredstava za ove namjene u 2019. godini u odnosu na 2018. godinu (AD „Vodovod“ Prijedor na poleđini svojih mjesečnih računa za utrošenu vodu i kanalizaciju obavezno stavlja informaciju o pravima definisanih kategorija za subvencionisanje dijela troškova za vodu i odvodnju otpadnih voda, plasiranje informacija putem Savjeta mjesnih zajednica i sl.).

Predlažemo Skupštini Grada Prijedor da usvoji Izvještaj o realizaciji Odluke o uvođenju subvencija za korisnike vodnih usluga na području grada Prijedor za 2019. godinu, u obliku koji je predložen.

OBRADIVAČ
Odsjek za strateško planiranje,
upravljanje projektima i razvojem

PREDLAGAČ
Gradonačelnik
Milenko Đaković